

Действия в меняющейся Арктике (Actions for a Changing Arctic, ACA)

Документ для принятия решения КСДЛ

На совещании в Лулео (Швеция) в ноябре 2011 г., Старшие должностные лица поручили АМАР «координировать разработку пересмотренного предложения проекта ACA и внесения его на рассмотрение Старшими должностными лицами ... на повестку дня совещания КСДЛ в марте 2012 г. и при его одобрении КСДЛ будет вынесено на рассмотрение на Совещание на уровне заместителей министров в мае 2012 г.» [Протокол Совещания КСДЛ в Лулео]

Настоящий документ подготовлен с целью принятия КСДЛ на его основе решений по предлагаемой инициативе «Действия для меняющейся Арктики» ('Actions for a Changing Arctic, (ACA)'.¹

Настоящий документ (и дополнительная документация, представленная в *Перспективе по ACA [D1]*, см. ниже) был разработан в ходе работы специальной группы по составлению проекта в ходе консультаций, в которых участвовали представители всех рабочих групп AC, ICC, WMO, IASC и IASSA, включая лиц, участвующих в работе над действующими оценочными исследованиями AC (AMSAII, ABA, ANDRII, AOA, SWIPA, ARR), национальные эксперты, и был рассмотрен всеми арктическими странами и Постоянными участниками AC.

Представители WMO, IASC и IASSA сообщили о полной поддержке со стороны представляемых ими организаций на этапе реализации предлагаемого проекта ACA.

В настоящем документе делаются ссылки на следующие дополнительные материалы:

- [D1] *Перспектива ACA* (версия от 29 февраля 2012)
- [D2] *Проектное предложение ACA Комитету Старших должностных лиц* (проектное предложение ACA, представленное на Совещании КСДЛ в Лулео)

Он также учитывает комментарии, полученные от стран на Проект технического предложения проекта ACA от 17 января.

Действия и результаты ACA:

Проект ACA призван:

- Спрогнозировать/предсказать будущие потребности в решениях, затрагивающих Арктику, и своевременно упреждающе обеспечить формирование необходимого корпуса знаний (на панарктическом, региональном и местном уровнях) для политиков и лиц, ответственных за принятие решений.
- Учитывать человеческое измерение в Арктике и потребности проживающих там людей, включая совершенствование принятия решений в целях оказания поддержки коренным народам и местным сообществам по сохранению культурного многообразия и совершенствованию возможностей адаптации.
- Внести дополнительный собственный научный вклад в разработку проблемной области через интеграцию результатов многих оценочных исследований Арктического совета, иных процессов и продуктов, и результатов последних исследований, охватывающих ряд приоритетных тематических областей на панарктическом и региональном уровнях.
- Произвести комплексные панарктические оценочные продукты, основанные на матрице приоритетных (по социальной значимости) сфер интересов, включая аспекты

¹ Рекомендуется изменить название инициативы на «Действия в меняющейся Арктике» с использовавшегося ранее названия «Оценка изменений в Арктике».

человеческого измерения и традиционных знаний и признавая наличие и отвечая на имеющиеся пробелы в знаниях.

- Создать потенциал, и сформировать процесс и рамочные условия для организации более эффективного способа ведения дальнейшей работы и оценочных исследований в рамках Арктического совета (таких, как ARR, SWIPA, EBM, ABA, AMSA-II, AHDR-II и др.), действий национального уровня, и продуктов внешних групп и процессов, направленных на поддержку более информированного принятия решений и формирования политик.
- Привлечь заинтересованные стороны в процесс проекта АСА с тем, чтобы сформировать полное и точное понимание ключевых проблем и связанной с ними информацией, необходимой для помощи местным органам власти, местным сообществам, промышленности и иным лицам при адаптации к меняющейся Арктике путём выявления и планирования реакции на вызовы и максимизации возможностей.

Общие элементы и принципы АСА:

1. Руководящей целью проекта АСА является:

Обеспечить более информированный, своевременный и ориентированный на реагирование процесс формирования политики и принятия решений, связанный с изменяющейся Арктикой через скоординированный, регионализированный и комплексный процесс оценочного исследования. [D2]

Арктический совет инициирует проект АСА, реагируя тем самым на следующее **принципиальное соображение:**

В последующие десятилетия, как предполагается, в Арктике и по всей планете с высокой вероятностью и на основании достоверных научных данных, произойдёт ряд изменений, которые повлекут за собой беспрецедентные вызовы и откроют новые возможности обществам, экономическим основам последних, и властным структурам, включая проблемообразующие последствия изменений климата, демографических сдвигов, индустриализацию и потребности в энергии и природных ресурсах. Эти изменения будут иметь существенное социально-экономическое значение, а также будут существенны для последствий формируемой политики для всех арктических стран и их народов.

Существуют неоспоримые ожидания роста человеческой активности в Арктике в дальнейшем. Эта деятельность потребует чётких рекомендаций и регулирующих структур с целью максимизации выгод и минимизации отрицательных воздействий на арктические народы и экосистемы. Народы и жители Арктики, а также местные органы власти нуждаются в информации, значимой для их конкретных и уникальных региональных условий; эта информация позволит им адаптироваться к изменениям, извлечь выгоду из новых возможностей, и в то же время сохранить их уникальный образ жизни и культуру. [D2]

2. Проект АСА будет реализован в соответствии с **руководящими принципами инклюзивности (всеобъемлемости, широкого охвата), результатов Ownership, Stakeholder Engagement, прозрачности, надёжности, релевантности(значимости) и гибкости**, как указано в документе D2.
3. Проект АСА будет реализован под руководством членов АС (стран и ПУ). В проекте АСА будут участвовать все рабочие группы АС, и он будет реализован в сотрудничестве с такими ключевыми партнёрами, как WMO, IASC и IASSA.
4. Проект АСА может использоваться в **рамках организации и интеграции оценочных мероприятий**, проводимых различными рабочими группами АС в период с 2012-2017, и преобразования результатов этих оценочных исследований в информационные продукты с

тем, чтобы они отвечали потребностям лиц, формирующих политику и отвечающих за принятие решений, а также иных заинтересованных сторон.

Проект АСА также создаст механизм интеграции результатов процессов и инициатив вне АС в работу АС (и наоборот) и, таким образом, **будет содействовать укреплению ведущей роли АС** в формировании арктических политик, которые будут отражать консенсусное видение его членов.

Как таковая, концепция проекта АСА представляет собой новый подход к поддержке политики и процессам принятия решений в Арктическом совете, являющийся упреждающим и имеющим большое значение для формирования стратегий адаптации и который, если он станет успешным, также может продолжиться после 2017 г. в виде комплексного предоставления знаний политикам и лицам, ответственным за принятие решений.

5. **Панарктические компоненты АСА** будут отражать разделяемые национальные приоритеты, определённые арктическими странами (как указано в таблице 1 [D1]). План реализации (см. ниже) включает процесс дальнейшего развития **региональных компонентов АСА**, для учёта региональных приоритетов, выявленных региональными заинтересованными сторонами.
6. В проекте АСА будут использоваться **интегрированные и актуальные сценарии как изменений климата, так и социоэкономической деятельности в Арктике, а также будет проведена оценка последствий изменений для арктических социумов и народов /населения**, таким образом создавая основу для более информированного, своевременного и нацеленного на реагирование процесса принятия решений в быстро меняющейся Арктике в ходе проведения скоординированного, регионализованного и комплексного оценочного исследования. [D1]

Это будет способствовать комплексному рассмотрению, синтезу и оценочному изучению множественных факторов, связанных с текущими и прогнозируемыми изменениями в Арктике, осуществляемым кратким и понятным образом, который позволит **дать возможность и усилит все формы формирования политики и принятия решений**, что, в свою очередь, будет способствовать созданию более здоровой, жизнеспособной и жизнестойчивой Арктики. [D1]

В проекте АСА будет **использоваться доступная информация**, содержащаяся в ряде завершённых и текущих проектов и оценочных исследований, проведённых рабочими группами АС и сторонними организациями, **и существенно повышающая значение** этих результатов при их интеграции.

Кроме того, это позволит сформировать процесс, способный операционализировать открытия таких проектов, как ARR и создать более прочные партнёрства с целью получения и обмена знаниями между наукой и носителями традиционных знаний.

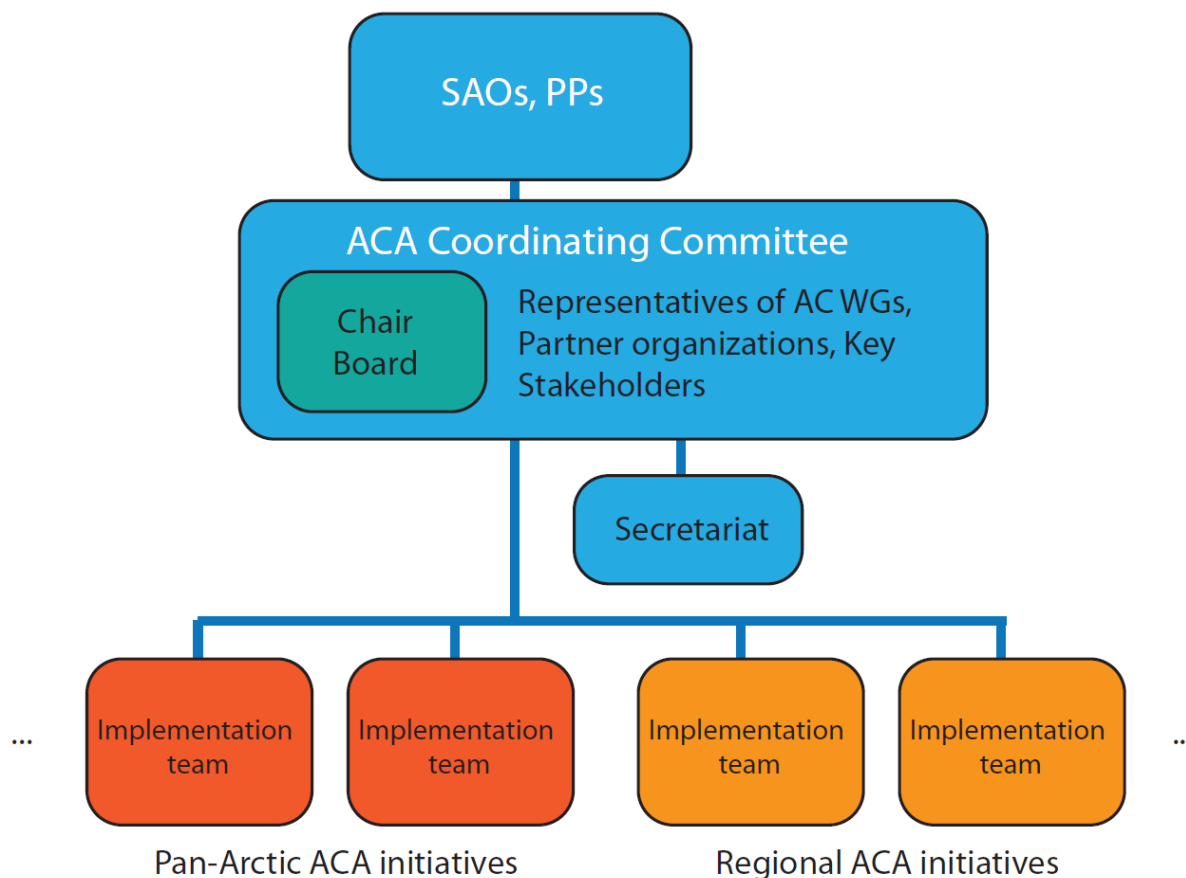
Точно также, проект ЕВМ «стал приемлемой альтернативой проблемным моносекторным управленческим подходам» [Доклад Экспертной группы ЕВМ], проект АСА будет решать проблему ограниченности моносекторных оценочных исследований и **обеспечит комплексную научную базу**, необходимую для проведения таких мероприятий, как инициатива АС ЕВМ и иных ориентированных на формирование политики инициатив.

7. К проекту АСА будут в максимально возможной степени привлечены **заинтересованные стороны**. Понятие «заинтересованные стороны» охватывает широкий спектр различных сторон, подверженных воздействию происходящих в Арктике изменений. В этом смысле **ключевыми заинтересованными сторонами являются** жители северных регионов (включая коренное и некоренное население), представители правительств арктических стран (на национальном, региональном и местном уровнях), и представители затрагиваемых промышленного и делового секторов.

Консультации с заинтересованными сторонами позволят выявить «потребности бенефициариев» с учётом потребностей информационного и разъяснительного характера, а также будут способствовать упреждающему изменению активному участию затрагиваемых заинтересованных сторон в данной работе, и обеспечить эффективное использование традиционных знаний.

План **АСА по информационной работе и внешним контактам** будет разработан и станет неотъемлемым и первичным элементом общего процесса, соответствуя руководящему стратегическому плану Арктического совета по информационной работе и внешним контактам.

8. Также необходимо будет определить **необходимые для управлением реализации проекта АСА организационные основы и связанный с ними порядок управления**. Эти основы, вероятно, будут специфичными для панарктических и региональных компонентов. На первом этапе организационная структура должна быть простой и состоять из Правления (например, председателя и двух заместителей), Координационного комитета (включая РГ, национальных экспертов, ПУ и представителей IASC, IASSA и WMO), а также Секретариат. Группы по реализации будут учреждены, скорее всего, для проведения региональных исследований конкретных случаев и реализации основных панарктических компонентов.



Старшие должностные лица, постоянные участники
Координационный комитет АСА

Председатель Правление	Представители РГ АС, партнёрских организаций, ключевые заинтересованные лица
---------------------------	--

Секретариат

Группа по реализации Панарктические инициативы АСА Группа по реализации Региональные инициативы АСА

В совокупности данная структура будет выполнять следующие функции:

- Координация на высоком уровне – между АС, его членами, РГ и группами по реализации проекта АСА;
- Осуществление контакта с целью обеспечить координацию проекта АСА со значимыми для него мероприятиями в рамках Арктического совета – таких, как инициативы ARR и EBM и иными текущими и будущими мероприятиями АС;
- Осуществление контакта с целью обеспечить координацию проекта АСА со значимыми для него проектами вне системы Арктического совета (например, WMO, IASC, IASSA, IPCC и др.);
- Участие Постоянных участников АС с целью усовершенствовать и далее развить модель Арктического совета по участию Постоянных участников по вопросам, предполагающим принятие решений;
- Участие заинтересованных сторон;
- Координация и интеграция научных мероприятий в поддержку Проекта АСА и мероприятий по проведению оценочных исследований, вносящих вклад в проект;
- Координация региональных мероприятий по реализации проекта и региональных мероприятий с панарктическими компонентами АСА.

Председатель КСДЛ будет отвечать за формирование управляющей структуры АСА/ARR и, возможно, EBM. *[Протокол Совещания КСДЛ в Лулео]*

9. Проект АСА будет реализовываться поэтапно и пошагово², причём Этап 1 будет реализован к Совещанию АС на уровне министров, которое пройдёт в Кируне (Швеция) весной 2013 г. Основываясь на результатах Этапа 1, последующие этапы могут быть реализованы в период до 2017 г. (так, Этап 2 – в 2013-2015 гг. и Этап 3 в 2015 – 2017 гг).
10. Оценочная стоимость Этапа 1 АСА составляет примерно <600K USD, большая часть этой суммы, как ожидается, будет состоять из вкладов (стран) в неденежной форме, в виде поддержки участия экспертов и др. Значительная часть этих вкладов может быть внесена в рамках уже реализуемых национальных мероприятий, таких, как текущая значимая для проекта деятельность, реализуемая в Канаде (например, IRIS/ArcticNet), Гренландии, Норвегии и США. Кроме того, Норвегия и Канада представили финансирование для проведения предварительного изучения проблемы и анализа потребностей по проекту АСА, которые завершатся к маю 2012 г.; Норвегия предоставила поддержку на осуществление функций секретариата АСА.

	Этап 1А	Этап 1В	Этап 1С
Предполагаемая потребность требование (гл.образом в неденежной форме)	200K USD	<200K USD	<200K USD
Ключевая поддержка	Предварительное изучение проблемы (АСА) и анализ потребностей (финансируется Канадой и Норвегией); Поддержка функций секретариата: человеко-год (финансируется Норвегией) в секретариате АМАР;		

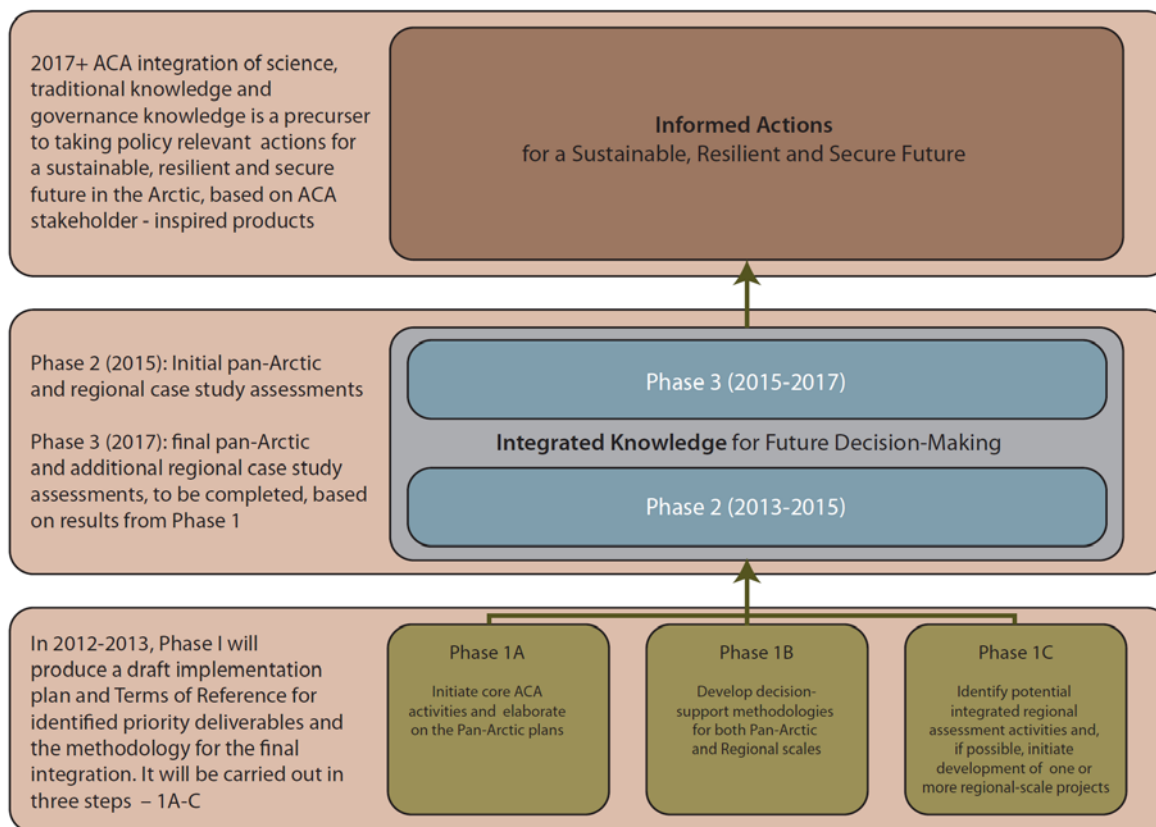
² Подробнее об этом в *Перспективе АСА* (версия от 29 февраля 2012 г.) [D1]

	Поддержка функций секретариата со стороны других рабочих групп Арктического совета, секретариата IASC и др. (в неденежной форме со стороны секретариатов, которые желают поддержать АСА)
Поддержка Руководителя проекта АСА	? (возможно, поддержка будет оказана страной Руководителя)

Дополнение 1. План реализации

Actions for a Changing Arctic

ACA Phased Stepwise Approach



«Действия в меняющейся Арктике»

Схема поэтапной реализации ACA

<p>2017+ACA интеграция научных и традиционных знаний и знаний об управлении должна предшествовать осуществлению определяющих политику действий в целях создания неистощающего, жизнестойчивого и безопасного будущего в Арктике, основанного на документах, предложенных заинтересованными сторонами</p>	<p>Действия, основанные на информации ради неистощающего, жизнестойчивого и безопасного будущего</p>
--	---

Этап 2 (2015): Первоначальные единичные панарктические и региональные оценочные исследования Этап 3 (2017): итоговые панарктические и дополнительные региональные единичные оценочные исследования должны быть завершены, основываясь на результатах Этапа 1	Этап 3 (2015-2017)
	Комплексные знания для принятия решений в будущем
	Этап 2 (2013-2015)

В 2012-2013 гг. в рамках Этапа 1 будут разработаны проект плана реализации и Круг ведения для определённых приоритетных итоговых документов и методология для итоговой интеграции. Этот этап будет включать в себя три подэтапа – 1А-1С.	Этап 1А	Этап 1В	Этап 1С
	Инициирование ключевых мероприятий АСА и разработка панарктических планов	Разработка методологий поддержки решений для панарктического и регионального уровней	Определение потенциальных комплексных региональных оценочных мероприятий и, если возможно, инициирование разработки одного или более проектов регионального уровня

В настоящем Дополнении приведено резюме плана реализации АСА. Более подробная информация представлена в Проспекте АСА [D1]; в Проспекте АСА также содержится информация о предварительных мероприятиях (*Анализ потребностей*), которые, как ожидается, будут завершены к маю 2012 г.

Основным содержанием решений, затрагиваемых в данном документе, является утверждение Этапа 1 Плана реализации АСА. Информация, связанная с Этапом 2 и 3 АСА должна рассматриваться как предварительная и ориентировочная. Составление подробных планов реализации Этапов 2 и 3 АСА включает в себя компоненты 1-го этапа работы и подлежит отдельному утверждению.

Этап 1 (май 2012 – май 2013)

Этап 1 разделён на три подэтапа: 1А: Инициирование АСА, 1В: Разработка методологии и 1С: Подготовка региональных компонентов.

1А–Инициирование АСА

Цель: Инициировать ключевые мероприятия АСА; доработать планы панарктической реализации АСА.

Сроки: Май 2012-апрель 2013

Бюджет и финансирование мероприятий Этапа 1А: Предполагаемая стоимость подэтапа – 200K USD, включая неденежный вклад со стороны национальных экспертов (будет указано точнее), национальные вклады, иные вклады.

Ожидаемые результаты:

- Мероприятия по изучению мнения заинтересованных сторон или обобщение ранее проведённых консультаций с заинтересованными сторонами с целью прогнозирования, подтверждения и утверждения ключевых проблем и сопряжённых с ними социально значимых областей.
- Детальный график реализации подэтапов 1В и 1С АСА.

Итоговые документы в 2013 г.:

- Отчёт, в котором даётся обзор ключевых открытий и рекомендаций, содержащихся в докладах и иных значимых для проекта оценочных исследованиях АС, начиная с 2002 г., а также анализ их взаимосвязи с ключевыми приоритетами панарктического и национального значения для АСА.
- Отчёт об имеющихся крупных пробелах в знаниях, необходимых для реализации определённых приоритетов.
- План реализации Этапа 2 АСА.

1В–Разработка методологии

Цель: Development of Проект АСА foundational assessment and related decision-support methodologies for both pan-Arctic and Regional scales

Сроки: Май 2012-апрель 2013 (некоторые мероприятия будут завершены, остальные будут находиться в процессе реализации).

Бюджет и финансирование: < 200K USD; значительная часть предполагаемого бюджета, как ожидается, будет состоять из неденежных вкладов со стороны национальных экспертов (будет уточнено), остальные вклады будут внесены из национальных и иных источников финансирования (заявления на предоставление финансирования для ряда общих мероприятий, значимых для АСА и иных проектов, уже поданы).

Ожидаемые результаты:

- Спецификация фундаментальных научных или социально-экономических концепций для производства комплексных итоговых документов, включая первоначальные ресурсы для поддержки решений.
- Моделирование и анализ сценариев (на панарктическом уровне, готовых для последующей детализации там, где это применимо и целесообразно).
- Руководства для региональных процессов реализации АСА.
- Доработанный план реализации Этапа 1С АСА

Итоговые документы - 2013:

- Отчёты о семинарах, посвящённых моделям и сценариям развития.

1С –Подготовка региональных компонентов, включая возможную реализацию пробных региональных проектов

Цели: Для разграничения регионов, выявления потенциальных мероприятий по комплексной региональной оценке и, если возможно, инициирования развития одного или более региональных проектов, которые могут служить проверкой концепции модели поддержки решений АСА.

Сроки: Май 2012- апрель 2013 (некоторые мероприятия будут завершены; остальные будут в стадии реализации)

Бюджет и финансирование: < 200K USD; значительная часть предполагаемого бюджета, как ожидается, будет состоять из неденежных вкладов со стороны национальных экспертов (будет уточнено), остальные вклады будут внесены из национальных и иных источников финансирования.

Предполагаемый бюджет не включает реализацию на национальном уровне, стоимость которой будет зависеть от спектра мероприятий и ситуации в выбранном регионе(ах) в связи с имеющимися или реализуемыми мероприятиями, которые могут внести вклад в проводимую работу, и затраты на необходимую дополнительную работу).

Ожидаемые результаты:

- Семинары заинтересованных сторон с целью установления интереса и приоритетов для региональных мероприятий АСА
- Определение регионов, подходящих для региональной реализации АСА
- Концепция взаимосвязанных панарктических и региональных мероприятий

Итоговые документы - 2013:

- Промежуточные отчёты по пробной региональной реализации
- Доработанный план Этапа 2 АСА
- Отчёт о первых инициированных региональных проектах.

Этап 2 (май 2013 – май 2015)(предположительно, согласно плану)

2А – Комплексное панарктическое оценочное исследование приоритетных областей

Цели: Реализация АСА на панарктическом уровне, его возможности и потенциал по поддержке решений

Сроки: Май 2013 - Май 2015

Возможные результаты:

- Документы АСА панарктического уровня технического и информационного характера с акцентом на приоритетных проблемах в период председательства Канады

2В – Комплексное региональное исследование(ия)

Цели: Реализация (пробного) проекта АСА на региональном уровне, его возможности и потенциал поддержки решений

Сроки: Май 2013 - Май 2015

Возможные результаты:

- Документы АСА регионального уровня технического и информационного характера (опытный регион(ы))

Этап 3 (май 2015 – май 2017)(предположительно, согласно плану)

3А – Комплексное панарктическое исследование приоритетных областей

Цели: Дальнейшая реализация АСА на панарктическом уровне и возможности и потенциал проекта по поддержке принимаемых решений

Сроки: Май 2015 - Май 2017

Возможные результаты:

- Документы АСА панарктического уровня технического и информационного характера с акцентом на приоритетных областях в период председательства США

ЗВ – Интегрированное региональное оценочное исследование(ия)

Цели: Дальнейшая реализация АСА на региональном уровне и возможности и потенциал проекта по поддержке принимаемых решений

Сроки: Май 2015 - Май 2017

Возможные результаты:

- Региональные документы АСА технического и информационного характера (дополнительный регион(ы))

ЗС – Оценка качества и результатов АСА

Цели: Оценка Этапов 1 и 2 АСА и дача рекомендаций для возможного развития в будущем

Сроки: Май 2015 - Май 2017

Возможные результаты:

- Отчёт, содержащий оценку исследования и рекомендации