

**Целевая группа Арктического совета  
по действиям по чёрной саже и метану  
5<sup>0е</sup> заседание, Икалуит, 29 сентября – 1 октября, 2014 г.  
Краткий отчёт**

**Вводная информация**

Целевая группа по действиям по черной саже и метану (TFBCM) встретила 29 сентября – 1 октября в Икалуите. На заседании председательствовали Франс Жаковелла (Канада) и Юн Кан (Швеция); в заседании принимали участие представители всех арктических государств, кроме Исландии, двух организаций Постоянных участников (Совет саамов, Арктический совет атабасков) и рабочей группы по реализации Программы арктического мониторинга и оценки (АМАР). Также присутствовали четыре наблюдателя: от Республики Корея, от Соединённого Королевства, от Европейского союза и Программы ООН по окружающей среде/Коалиции за сохранение климата и чистоты воздуха.

Основным вопросом заседания было обсуждение текста Рамочной программы, подготовленного сопредседателями (варианта от 16 сентября); рассматривались все разделы документа. Ключевые спорные моменты по тексту теперь взяты в квадратные скобки; версия, по которой будет достигнут консенсус, станет окончательным проектом документа. Ключевые вопросы по ходу обсуждения документа: 1) общая цель (видение); 2) национальная отчётность; 3) договоренности относительно выполнения Рамочной программы, начиная с 2015 года. Далее идёт краткое изложение дискуссий по данным вопросам:

**Общая цель:**

Одним из основных оставшихся вопросов, по которым целевой группе предстоит достичь соглашения, является общая цель. На данный момент в Рамочной программе в скобках предложены две альтернативные формулировки, отражающие результаты обсуждений и разные точки зрения. Каждый из двух вариантов можно считать амбициозным и коллективным.

“Количественный подход” предлагает амбициозное совместное сокращение выбросов, например, на 50 процентов к 2030 году для черной сажи и призывает к активному сокращению выбросов антропогенного метана. “Качественный подход”, с другой стороны, например, предлагает ускоренное сокращение выбросов черной сажи “до уровня гораздо ниже настоящего к 2030 году” и значительное снижение выбросов метана.

Большинство делегаций склоняется к количественной цели, которое является амбициозной политической задачей, направленной на активизацию более амбициозных действий и продолжающей существующую траекторию снижения выбросов черной сажи. Остальные высказались в поддержку качественного подхода, отметив трудности, связанные с количественным подходом, которые могут возникнуть из-за отсутствия обоснованных исходных данных для всех отраслей, и предостерегли от использования определенного года и процентов без четкого обоснования выбора таких цифр. Между заседаниями будет проводиться работа по продолжению дискуссии по данному вопросу.

**Национальная отчётность:**

Одним из ключевых элементов Рамочной программы будет договоренность о регулярном предоставлении арктическими государствами отчётов (один раз в 2-летний период председательства) по выбросам черной сажи и метана, своим действиям, наилучшим практикам и другим моментам. Поступило предложение об упрощении проекта формы для отчётности. Далее обсуждение было выстроено вокруг двух разделов: инвентаризация (кадастры) и действия по смягчению последствий воздействия. Было решено, что для дальнейшей выработки рекомендаций по содержанию форм для отчетов и компиляции информации (как для отчитывающихся сторон, так и для Секретариата Арктического совета и, возможно, других рабочих групп) необходима телеконференция между заседаниями с участием национальных экспертов. Также был представлен проект Приложения к Рамочной программе, в котором детально описываются элементы, которые предлагается включить в национальные отчёты.

Многие участники подчеркнули необходимость согласованности между национальными отчётами и/или краткими отчётами по выбросам, связанными с инвентаризацией, и отчётностью по реализации Конвенции о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния (CLRTAP), и хорошо

Report. TFBCM V Iqaluit. October 14 2014

налаженным процессом Рамочной конвенции ООН об изменении климата (UNFCCC), во избежание лишнего дублирования и возможной непоследовательности при кратких подготовке отчётов для Арктического совета и официальных данных для CLRTAP или UNFCCC.

#### Реализация после 2015 г.:

Для выполнения договоренностей, достигнутых на Министерской сессии, Рамочная программа предлагает двухлетний циклический процесс, который на данный момент детально описывается в Приложении в Рамочной программе. Многие участники отметили необходимость такого процесса, который сможет помочь обеспечить положительную динамику, большую прозрачность и более эффективное выполнение Рамочной Программы. Процесс, намеченный на данный момент, состоит из ряда этапов, включая подготовку национальных отчётов, обмен информацией и составление сводного отчёта с рекомендациями для министров Арктического совета. Также была предложена и обсуждалась идея об инициировании широкого диалога более высокого уровня по поводу выработки политики с привлечением, например, влиятельной аудитории и ключевых фигур, не связанных с Арктическим советом.

Относительно механизма осуществления циклического процесса предполагается, что, по возможности, в большинстве случаев будут использоваться существующие структуры Арктического совета. Например, Секретариат Арктического совета мог бы помогать с компиляцией и предоставлением национальных отчётов, а рабочая группа АМАР могла бы помочь в проведении научного анализа некоторых отдельных частей сводного отчёта. Могут быть задействованы и другие рабочие группы, например, рабочая группа по устранению загрязнения Арктики (АСАР). Предлагается регулярно собирать группу, состоящую из экспертов в области национальной политики, представителей постоянных участников и наблюдателей. Именно эта группа каждые два года будет осуществлять оценку совместного прогресса на пути к общей цели и составлять отчёт, содержащий обобщенные данные и рекомендации по выстраиванию политики для министров Арктического совета.

Наблюдателям также была предоставлена возможность поделиться своими соображениями по поводу дискуссии, и многие из них в основном комментировали раздел Рамочной программы, связанный с действиями наблюдателей. Некоторые выступления также касались общей цели и основания для определения ожидаемых показателей. В целом, все наблюдатели поддержали и одобрительно высказались о Рамочной программе, а также устремлениях Целевой группы. Присутствовавшие наблюдатели выразили заинтересованность в сотрудничестве и желание внести свой вклад в процесс. Однако было также отмечено, что у государств-наблюдателей, возможно, будет больше желания и возможностей содействовать процессу, если им предложат участвовать в этом процессе от начала до конца, например, в рамках “новой группы” или диалога высокого уровня по выработке политики относительно черной сажи и метана. Была высказана рекомендация по использованию позитивных формулировок в части Рамочной программы, связанной с наблюдателями.

#### Последующие действия:

Для продвижения работы над Рамочной программой, было решено выполнить следующее между заседаниями:

- 1) Подготовить формулировки и обоснование в связи с предложением США включить текст о расширении и увеличении возможностей для мониторинга в Арктике. (**США**, Финляндия, АМАР);
- 2) Продолжить разработку форм для национальных отчётов и провести телеконференцию между заседаниями с целью обсуждения этих форм. **Все** договорились предоставить имена/ контактную информацию представителей, которые будут принимать участие в телеконференции, к 9 октября. (**Финляндия, США**);
- 3) Подготовить краткую информацию, которая могла бы лечь в основу количественного общего видения, включая информацию об охваченных отраслях и обоснование ожидаемого сокращения выбросов черной сажи. (**США**, Финляндия);
- 4) Подготовить проект Круга ведения для новой стратегической/программной/экспертной группы (требующийся для Доклада старших должностных лиц (СДЛ) для Министерской сессии 2015 г.). (**Канада**, США, ААС –Арктический совет атабасков).

Все результаты межсессионной работы должны быть предоставлены сопредседателям не позднее **1 ноября**. После чего сопредседатели намерены разослать материалы для следующего заседания за две недели до его проведения.

Следующее заседание целевой группы пройдет **17-18 ноября в Тромсё (Норвегия)**. На данный момент целевая группа не планирует проводить дополнительные заседания.