

Анализ анкет

«Лучшие практики оценки воздействия на окружающую среду (ОВОС) и общественного участия в Арктике»

Марина В. Ненашева, С(А)ФУ имени М.В.Ломоносова
Александр А. Сабуров, С(А)ФУ имени М.В.Ломоносова

Количество полученных ответов – 26



Государственные органы власти

(Комментарий: в англоязычной версии можно исключить перечень организаций и оставить только диаграмму)

1. Управление Росприроднадзора по Республике Коми
2. Департамент природных ресурсов, экологии и агропромышленного комплекса НАО
3. Департамент природно-ресурсного регулирования, лесных отношений и развития нефтегазового комплекса Ямало-Ненецкого автономного округа
4. Департамент по делам коренных малочисленных народов Севера Ямало-Ненецкого автономного округа
5. Министерство природных ресурсов и экологии Мурманской области
6. МКУ «Управление по капитальному строительству»
7. Департамент городского хозяйства Администрации муниципального образования «Город Архангельск»
8. Министерство охраны природы Республики Саха
9. Министерство природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области
10. Администрация Муниципального образования «Приморский муниципальный район»

Бизнес-компании

1. АО «Мурманский морской рыбный порт»
2. ООО «ЛУКОЙЛ-Коми»
3. ООО «Газпром нефть шельф»
4. ООО «Газпромнефть-Сахалин»
5. АО «Онежский ЛДК»
6. ПАО «Нефтяная компания «Роснефть»
7. ОАО «Кондопога»
8. Акционерная компания «АЛРОСА»

Проектные организации, научно-исследовательские институты

1. Якутский научно-исследовательский и проектный институт алмазодобывающей промышленности «Якутнипроалмаз»
2. Институт проблем промышленной экологии Севера КНЦ РАН
3. ФГБОУ ВО «Петрозаводский государственный университет»
4. Институт гуманитарных исследований и проблем малочисленных народов Севера СО РАН
5. НИИПЭС СВФУ
6. ФГБУН ИБПК СО РАН
7. ИГИИПМНС СО РАН

Общественные организации

1. Ассоциация КМНС Алеутского района

Общие выводы

В России оценка воздействия на окружающую среду (ОВОС) проводится для проектов планируемой хозяйственной деятельности, являющихся объектами рассмотрения государственной экологической экспертизы (ГЭЭ). ОВОС проводится в соответствии с действующими нормативно-правовыми актами, которые устанавливают порядок, сроки и содержание ОВОС.

Материалы ОВОС в составе проектной документации проходят государственную экологическую экспертизу, которая организуется и проводится государственными органами власти. По результатам ГЭЭ выдается заключение о соответствии или не соответствии материалов ОВОС требованиям природоохранного законодательства.

Для большинства планируемых экономических проектов проектная документация разрабатывается проектными организациями, а также научно-исследовательскими институтами.

Мнение общественности обязательно принимается во внимание при проведении ОВОС, фиксируется в протоколе общественных слушаний и учитывается при разработке проектной документации. Общественные слушания организуются заказчиком проектной документации и проводятся совместно с органами местного самоуправления. Участие общественности необходимо для соблюдения прав граждан, выполнения требований законодательства и является признаком прозрачности в принятии экологически значимых решений органами государственной власти.

Анализ ответов на конкретные вопросы анкеты

Часть I. Лучшие практики ОВОС – общая информация

1. Можете ли Вы предложить идеальную, на Ваш взгляд, схему проведения ОВОС в Арктике.

Большинство респондентов ответили, что в настоящее время отсутствует идеальная схема проведения ОВОС для Арктического региона. Это связано с тем, что Арктика отличается большим разнообразием окружающей природной и социальной среды, все компоненты которой необходимо учитывать при создании идеальной модели ОВОС.

Идеальная схема ОВОС должна основываться на международных принципах охраны окружающей среды и общественного участия в принятии экологически значимых решений. При ее проведении нужно учитывать мнение всех заинтересованных сторон: бизнес-компаний, государственных органов власти, представителей общественности. Поиск компромисса между заинтересованными сторонами и баланса между экономической выгодой и возможными негативными последствиями являются важными условиями разработки идеальной схемы ОВОС для Арктического региона.

2. Как, по Вашему мнению, можно и нужно улучшить практику проведения ОВОС в Арктике? Какие недостатки есть в существующей практике проведения ОВОС в Арктике?

Недостатки в существующей практике проведения ОВОС в Арктике	Мероприятия по улучшению практики проведения ОВОС в Арктике
Отсутствие международных стандартов проведения ОВОС в Арктическом регионе.	Разработка стратегий, международных принципов, рекомендаций, нормативно-правовых документов, регулирующих проведение ОВОС в Арктическом регионе.
Ограниченное количество проектов, для которых требуется проведение ОВОС и ГЭЭ.	Совершенствование существующей национальной нормативно-правовой базы по проведению ОВОС, восстановление ключевой роли ОВОС при принятии решений о реализации хозяйственных проектов в Арктике.
Отсутствие комплексной оценки воздействия на окружающую природную и социальную среду.	ОВОС в Арктике должна проводиться на основе комплексных научных исследований всех компонентов природы с учетом фактического состояния окружающей среды в районе планируемой хозяйственной деятельности. Особое внимание должно уделяться оценке воздействия на традиционный образ жизни коренных малочисленных народов Арктики. Коренное население является носителем уникальных знаний и традиций, которые важно учитывать при принятии решений о реализации планируемых проектов. Для

	этого в рамках ГЭЭ необходимо проводить государственную этнологическую экспертизу планируемой хозяйственной деятельности.
Недостаточный мониторинг воздействия на окружающую среду реализуемого проекта.	Разработка детального плана мероприятий по охране окружающей среды и предотвращения возможных негативных последствий, введение системы государственного контроля и мониторинга за состоянием окружающей среды в районе реализации хозяйственной деятельности, составление программ экологического мониторинга с учетом социально-экономических и социально-культурных аспектов.
Недостаточное информирование граждан о намечаемой хозяйственной деятельности.	Совершенствование правовых инструментов информирования и вовлечения граждан в процесс обсуждения планируемой хозяйственной деятельности на всех этапах ОВОС, разработка конкретных схем информирования граждан с четким распределением обязанностей между государственными органами власти и бизнес-компаниями.

3. Каково Ваше мнение о роли общественности в проведении ОВОС в Арктике.

Все респонденты отметили важность общественного участия в процессе ОВОС.

Согласно российскому законодательству, информирование граждан о намечаемой хозяйственной деятельности является обязательным на всех этапах ОВОС. Все материалы ОВОС в законодательном порядке проходят процедуру общественных слушаний. Общественные обсуждения материалов ОВОС по объектам государственной экологической экспертизы организуются заказчиком совместно с органами местного самоуправления и проводятся в муниципальных образованиях территорий, на которых планируется реализация проекта.

Практика привлечения граждан к обсуждению планируемых проектов в разных арктических регионах России варьируется. Многие респонденты отмечают, что информирование граждан, а также общественные обсуждения материалов ОВОС проходят формально.

В то же время, есть регионы, в которых представители местного населения, в том числе коренные малочисленные народы Севера принимают активное участие в общественных слушаниях результатов ОВОС, вносят обоснованные замечания и предложения, которые учитываются при разработке проектной документации.

По мнению респондентов, при проведении общественных слушаний необходимо задействовать более широкий круг местного населения, а также учитывать опыт других регионов, где проводятся аналогичные проекты. Для улучшения практики проведения ОВОС необходимо обеспечить широкое освещение и публичное обсуждение проектов намечаемой хозяйственной деятельности.

4. Какие вопросы или темы, по Вашему мнению, заслуживают особого внимания или требуют особого решения в практике проведения ОВОС в Арктике? Какие вопросы или темы нужно учесть при составлении рекомендаций по проведению ОВОС в Арктике?

Вопросы и темы, которые требуют особого решения при проведении ОВОС в Арктике	Вопросы и темы, которые нужно учесть при проведении ОВОС в Арктике
Сохранение и развитие языков коренных малочисленных народов.	Международные принципы проведения ОВОС в Арктике.
Сохранение и развитие традиционной культуры.	Совершенствование национального законодательства по ОВОС в Арктике.
Возмещение экологического ущерба коренным малочисленным народам в местах их традиционного природопользования.	Комплексный характер ОВОС.
Сохранение и профилактика здоровья коренного малочисленного населения.	Экологическая безопасность.
Возобновляемость биоресурсов.	Опыт арктических стран при проведении ОВОС.
Прогноз чрезвычайных ситуаций в процессе реализации проектов.	Программа мониторинга окружающей среды.
ОВОС для морских проектов.	Оценка социально-экономических последствий.
Оценка нарушения почвенного покрова в условиях криолитозоны.	Общественное участие в ОВОС.
Рекультивация нарушенных земель.	ОВОС на природоохранных территориях.

Часть II. Конкретные примеры хороших практик ОВОС

5. Принимали ли Вы участие в проведении ОВОС в Арктике? Что это был за проект? Был ли этот проект удачным примером ОВОС? Был ли он в дальнейшем реализован?

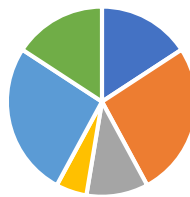
Основные участники процесса ОВОС

Основными участниками процесса ОВОС в Арктике являются:

- Бизнес компании, которые планируют реализацию хозяйственных инициатив и выступают в качестве заказчиков ОВОС.
- Проектные организации, научно-исследовательские институты, которые проводят ОВОС и разрабатывают проектную документацию.

- Государственные органы власти, которые организуют и проводят государственную экологическую экспертизу проектной документации.
- Представители общественности, НКО, которые участвуют в обсуждении результатов ОВОС.

Распределение проектов ОВОС по отраслям хозяйственной деятельности



- Создание ООПТ
- Разработка месторождений полезных ископаемых
- Строительство полигона твердых бытовых отходов
- Строительство ГЭС
- Проведение геологической разведки
- Обоснование допустимых уловов водных биологических ресурсов

Описание примеров лучших практик ОВОС по отраслям хозяйственной деятельности

Анализ анкет показал, что лучшие практики ОВОС представлены в проектах по разработке месторождений полезных ископаемых. По остальным отраслям хозяйственной деятельности лучшие практики ОВОС отсутствуют.

<p>Разработка месторождений полезных ископаемых</p>	<p>Учет международных норм и требований в области охраны окружающей среды. Комплексная экологическая оценка по всем видам воздействия на природные компоненты, расчет экологического ущерба. Информирование общественности на всех этапах ОВОС, проведение общественных слушаний, а также мероприятий по улучшению условий и качества жизни местного населения. Экологический мониторинг. Соответствие результатов ОВОС требованиям природоохранного законодательства.</p>
---	--

6. Где реализован (планировался к реализации) проект, в рамках которого проводилась ОВОС?

- Мурманская область
- Республика Карелия
- Республика Саха (Якутия)
- Командорские острова
- Карское море
- Баренцево море
- Море Лаптевых
- Ненецкий автономный округ
- Ямало-Ненецкий автономный округ
- Архангельская область

7. Ваш пример касается ОВОС в целом или одного из его компонентов?

