



**Чрезвычайные ситуации, предотвращение,
готовность, реагирование
Рабочая группа EPPR**

**Доклад на заседании Комитета старших
должностных лиц Арктического совета**

**7-8 ноября 2011
г. Лулео (Швеция)**

1. Введение

Мандат Рабочей группы по предотвращению ЧС, готовности к ЧС и реагированию на ЧС (EPPR) включает в себя предотвращение, готовность к и реагирование на экологические чрезвычайные ситуации в Арктике. Члены данной рабочей группы обмениваются информацией о наилучших практиках и реализуют проект, включая выработку методологии создания рекомендаций и оценок риска, учений по реагированию на ЧС и подготовку персонала. Мандат рабочей группы EPPR пересматривается раз в два года и закрепляется в текстах деклараций, принимаемых на встречах министров, а затем уточняется в рекомендациях, даваемых Старшими должностными лицами Арктического совета. Целью деятельности рабочей группы EPPR является внесение вклада в защиту окружающей среды Арктики от угроз или опасностей, которые могут возникнуть вследствие непреднамеренного выброса загрязнителей или радионуклеидов. Кроме того, данная рабочая группа рассматривает вопросы, связанные с последствиями природных катастроф.

Рабочая группа EPPR является экспертным форумом, призванным:

- планировать и осуществлять подготовительные мероприятия по реагированию на ЧС;
- разрабатывать стратегии и задачи по предотвращению ЧС;
- совершенствовать наилучшие практики и
- изучать воздействие на окружающую среду Арктики ЧС, связанных с загрязнением нефтью, опасными и ядовитыми веществами (HNS), радиацией и стихийными бедствиями.

Г-н Уле Кристиан Бьеркему (Ole Kristian Bjerkemo) (Норвегия) является председателем, а г-жа Анн Хайнрих (Ann Heinrich) (США) – заместителем председателя рабочей группы.

2. Деятельность рабочей группы EPPR

2.1 Заседания EPPR

Заседания рабочей группы EPPR проводятся два раза в год. Последнее ежегодное заседание рабочей группы EPPR в 2011 г. прошло в г. Уайтхорс в Территории Юкон (Канада) 15-16 июня.

Последнее из проводимых раз в полгода заседаний EPPR прошло в г.Осло (Норвегия) непосредственно после семинара EPPR по предварительному изучению морских разливов нефти.

2.2 Стратегический план

Проекты и мероприятия EPPR проводятся в соответствии со Стратегическим планом действий этой рабочей группы. Стратегический план действий был утверждён на заседании КСДЛ в 2010 г. в Иллулисате.

2.3 Мероприятия, связанные с нефтью, газом и опасными ядовитыми веществами

2.3.1 Дальнейшие действия, предусмотренные докладом «Анализ поведения нефти и других опасных и вредных веществ в водах Арктики» (“Behaviour of Oil and Hazardous Substances in the Arctic”, BoHaSA)

Доклад ВоHaSa представляет собой обзор имеющихся сведений о поведении опасных веществ в водах Арктики, и имеет своей целью содействие развитию и использованию технологий и методов работы, повышающих способность реагирования на аварии с участием подобных веществ. Этот доклад был подготовлен к Министерской встрече в Нууке и был приветствован министрами. По итогам декларации, принятой на встрече министров, EPPR обсудила на заседании в Уайтхорсе вопрос о выполнении рекомендаций доклада ВоHaSa. Рабочая группа порекомендовала Целевой группе по готовности и реагированию на разливы нефти рассмотреть вопрос о включении опасных ядовитых веществ в сферу своей деятельности.

Кроме того, проект EPPR по формированию Рекомендаций по сжиганию на месте в условиях воды, льда и битого льда станет для EPPR проектом дальнейшего действия. (См. пункт 2.7.1).

EPPR будет сотрудничать с промышленными предприятиями в рамках проектов Промышленного партнёрства по связанным с опасными ядовитыми веществами и разливами нефти проектам. EPPR обращается к другим группам Арктического совета с просьбой учитывать рекомендации доклада ВоHaSa. Страны-члены Арктического совета рассмотрят рекомендации, представленные в докладе и, по возможности, сформируют предложения проектов.

2.3.2 Целевая группа по разработке инструмента по готовности и реагированию на морские разливы нефти в Арктике

Соединённые Штаты и Канада являются сопредседателями Экспертной группы EPPR по готовности и реагированию, оказывающей поддержку Целевой группе по готовности к и реагированию на разливы нефти. Заседания EPPR будут проводиться одновременно с заседаниями Целевой группы по готовности к и реагированию на разливы нефти (OSPR TF). США и Канада также подготовили Концепцию создания контактной группы (по переписке) с целью подробной проработки конкретных деталей, организуемой в поддержку переговоров о Панарктическом инструменте о готовности к и реагированию на разливы нефти; эта концепция была рассмотрена EPPR. Эта экспертная группа сосредоточит внимание на выявлении типов, количеств и мест размещения специального оборудования во всём арктическом регионе; обеспечении униформирования специальной терминологии, используемого при описании оборудования; разработки наставлений по идентификации, мобилизации и развёртыванию оборудования различными странами, включая соответствующую документацию; финансирование и содействие преодолению таможенных и торговых барьеров.

2.3.3 Руководство по организации использования ресурсов и логистики при реагировании на разливы нефти в Арктике

Соединённые Штаты и Канада являются со-председателями пробного проекта, направленного на создание сайта интернет-картирования Аляски и Арктической Канады. Канада уже предоставила исходные данные и работает совместно с США над более комплексной и интегрированной формой подачи информации. Дания (Гренландия) взяла обязательства

обеспечить данные и изучить потенциал Приложения по управлению экологического реагирования (Environmental Response Management Application, Arctic ERMA), для использования в собственных целях в Гренландии. Норвегия также внесла свой вклад в виде информации в данный проект. Другие страны в настоящее время будут продолжать мониторинг развития, и ожидают рекомендаций от управляющей группы проекта по вопросу о том, подходит ли интернет-платформа картирования Arctic ERMA для размещения пакетов данных реагированию на разливы нефти, необходимых для Руководства по использованию ресурсов и логистике. Пробный проект продолжит своё развитие в форме контактных групп и семинаров. Проект будет и далее формировать данные по реагированию и логистике.

EPPR будет координировать свою деятельность с другими рабочими группами Арктического совета, эффективно используя, там, где это возможно, проекты, в целях усовершенствования Руководства. Например, EPPR свяжется с CAFF по поводу проекта сохранения морских птиц и реестра колоний морских и прибрежных птиц для решения вопроса о том, может ли информация, собранная CAFF, быть задействована в приложении Arctic ERMA. Помимо этого возможно использование и иных ресурсов, в частности, массивы данных AMSA, собранных РАМЕ. EPPR также связалась с управляющей группой проекта, которая предложит Инициативу по морской и авиационной инфраструктуре в Арктике (Arctic Marine and Aviation Transportation Infrastructure Initiative, AMATII) на следующем заседании SDWG для выявления возможностей сотрудничества.

2.3.4 Пробный проект по поиску и спасанию «Автоматизированная арктическая сеть взаимопомощи по спасению судов» (AAmverNet)

AAmvernet – это пробный проект EPPR, основанный на Автоматизированной системе спасательной взаимопомощи судов (Automated Mutual Assistance Vessel Rescue System, AMVER) – добровольной системе оповещения судов, финансируемой Береговой охраной Соединённых Штатов (Coast Guard) и используемой органами, осуществляющими поиск и спасание, для организации помощи людям, терпящим бедствие в море. Любой центр по координации спасательных операций в мире может запросить данные о позиции судов для выяснения относительных позиций судов, отслеживаемых AMVER, и находящихся в близости от района бедствия. EPPR работает с арктическими странами над выявлением путей расширения их участия и использования данных слежения за перемещениями судов во время чрезвычайных ситуаций, связанных с поиском и спасанием в Арктике. EPPR может внести важный вклад в расширение сотрудничества по вновь заключенному Договору о поиске и спасании (SAR agreement) в связи с проектом AAmverNet.

2.3.5 Проект «разработки рекомендаций и(или) наилучших практик предотвращения морских нефтяных загрязнений»

EPPR создала Контактную группу по предотвращению ЧС (Prevention Correspondence Group), общение которой проходит в форме переписки, для реализации мандата, выданного группе на Министерской встрече в Нууке по формированию рекомендаций или наилучших практик по предотвращению ЧС. Работой этой контактной группы будут руководить Норвегия и Канада. Контактная группа по предотвращению ЧС будет работать параллельно с Целевой группой по готовности к и реагированию на разливы нефти (Oil Spill Preparedness и Response Task Force).

Контактная группа по предотвращению ЧС проводила семинар по предварительному изучению проблемы в Осло (Норвегия) 19-20 октября 2011 г, в непосредственной связи с первым заседанием Целевой группы по готовности к и реагированию на разливы нефти. Другие рабочие группы АС были также приглашены к участию в ней и выступили с докладами на этом

семинаре. Контактная группа по предотвращению ЧС будет отвечать за связь с другими рабочими группами АС, координирующими свою работу с Целевой группой по готовности к и реагированию на разливы нефти, а также за подготовку предлагаемого описания проекта по предотвращению загрязнений, необходимого для осуществления этой работы. На заседании Комитета СДЛ ЕРРР представит отчёт о семинаре по предварительному изучению проблемы.

2.3.6 Разработка систем безопасности при реализации экономических и инфраструктурных проектов

Россия провела совместные учения в Каспийском море, направленные на отработку действий береговой охраны и реагирование на разливы нефти. В качестве вклада в данный проект Норвегия проведёт по итогам данных учений в июне 2012 г. в Северной Норвегии семинар с учениями по поиску и спасанию. Приглашения на данный семинар будут направлены отдельно, после утверждения его даты.

2.3.7 «Спасание в Арктике» («Арктик рескью», Arctic Rescue)

ЕРРР была приглашена на заседание «Арктического форума», прошедшее 21-22 сентября 2011 г. в Архангельске (Россия), на котором рассматривалось развитие транспортной инфраструктуры в Арктике.

Несколько представителей ЕРРР участвовали в международной конференции, организованной EMERCOM и прошедшей с 22 по 25 августа в Якутске (Россия). Конференция проводилась в рамках проекта ЕРРР «Арктик рескью», и основное внимание на ней было сосредоточено на готовности к ЧС, поиске и спасании, разливах нефти и рисках радиоактивного заражения. В своём докладе ЕРРР выступила с обзором своей деятельности, а также с отдельными докладами по Arctic ERMA, AAmverNet, семинару по предварительному изучению проблемы предотвращения ЧС, и текущим проектам по радиации.

2.4 Мероприятия, связанные с радиацией

Продолжая серию учений по борьбе с радиационными ЧС, ЕРРР проведёт в 02 июня 2012 г. полномасштабные учения по борьбе с радиационными ЧС на ядерном объекте на губе Сайда в районе Мурманска. Страны, входящие в ЕРРР, будут иметь возможность участвовать в учениях с целью утверждения национальных и международных планов и порядков реагирования.

ЕРРР проведёт курс-тренинг, посвящённый медицинскому реагированию на радиационные ЧС. Курс-тренинг пройдёт в 2012 г. в Швеции и станет первым медицинским тренингом, по итогам которого могут быть иницированы последующие мероприятия по данной проблеме.

2.5 Прочие текущие проекты и мероприятия

2.5.1 Арктическое руководство (Arctic Guide)

ЕРРР находится в процессе обновления «Арктического руководства» – справочника, содержащего контактные данные органов реагирования, сведения о двусторонних и многосторонних договорах о предотвращении ЧС и готовности к ЧС, в который входит каждая из стран-участниц. К исправленному «Арктическому руководству» будут прилагаться обновлённые «Матрицы рисков по источнику загрязнения» (Pollution Source Risk Matrices).

2.5.2 Обзор пересмотренного Анализа соглашений (выявление пробелов) и Анализ и матрицы экологических рисков

Как ЕРРР ранее докладывала КСДЛ, в группе проводятся мероприятия по обновлению доклада «Анализ адекватности и эффективности существующих установлений и соглашений» (“Analysis of the Adequacy and Effectiveness of Existing Arrangements and Agreements”, август 2000 г.), также

известный как «выявление пробелов» (“the Gap Analysis”) и «Панарктической матрицы рисков, связанных с источниками загрязнения» (“Arctic-wide Pollution Source Risk Matrix”). В этих документах обобщается информация о морских и наземных потенциальных источниках загрязнения в Арктике. На заседании в Уайтхорсе (Канада) в июне 2011 г., EPPR согласилась изменить предложенную редакцию и обновить первоначальный текст «Выявления пробелов», с тем, чтобы составить обзор имеющихся на настоящий момент знаний о ЧС в Арктике и сотрудничестве при ЧС, с учётом текущих и будущих рисков от антропогенного воздействия и естественных источников, выявленных операционных пробелов в готовности и реагировании, действий по снижению рисков в рамках EPPR или сообщаемых EPPR национальными представителями, и рекомендаций, содержащихся в последних докладах Арктического совета. Пересмотренный доклад, озаглавленный «Чрезвычайные ситуации в Арктике: текущие и будущие риски, их снижение и сотрудничество по реагированию» (“Arctic Emergencies: Current and Future Risks, Mitigation, and Response Cooperation” (2011)(краткое название: «Чрезвычайные ситуации в Арктике», Arctic Emergencies) включает приложение с обновлённым перечнем многосторонних и двухсторонних соглашений и договорённостей, связанных с загрязнением, готовностью или реагированием, к которым Арктические страны присоединились или которые подписали. Цель доклада «Чрезвычайные ситуации в Арктике» - содействие работе Целевой группы путём предоставления ей исходного сопоставительного материала для рассмотрения и изучения.

Доклад был передан сопредседателям Целевой группы в сентябре 2011 г.

2.6 Новые проекты

2.6.1 Положение Международной морской организации по Арктическому региону: сжигание на месте при разливах нефти в условиях воды, битого и твёрдого льда (IMO Arctic Region Chapter: *In Situ* Burn (ISB) of Oil Spills on Water и Broken и Solid Ice Conditions)

На июньской встрече в Уайтхорсе (Канада) EPPR предложила Международной морской организации (International Maritime Organization, IMO) партнёрство в разработке специального положения о сжигании *на месте* в Арктике, которое стало бы частью будущего проекта ММО. Публикация получила рабочее название «Руководство ММО по реагированию на разливы нефти – сжигание на месте в море» (“IMO Guidelines for Oil Spill Response - Offshore *In-Situ* Burning”, IMO ISB Guidelines). Целью её является содействие органам, осуществляющим планирование и реализацию мер реагирования, а также должностным лицам государственных органов в оценке ситуации для решения вопроса о том, является ли сжигание на месте приемлемым методом реагирования на разливы нефти в арктических водах как вблизи берега, так и в открытом море – в условиях воды, битого и твёрдого льда.

Рабочее название этого положения – «Сжигание разливов нефти на месте (CHM) в условиях воды, битого и твёрдого льда» (“*In Situ* Burn (ISB) of Oil Spills on Water и Broken и Solid Ice Conditions” (Положение о CHM в Арктике, Arctic ISB Chapter). Этот проект рассчитан на два года и должен завершиться созданием электронного и печатного документа для массового распространения и использования на практике.

Страны-члены EPPR внесут свой вклад в проект, делегируя для участия в нём представителей компетентных организаций, целью деятельности которых является реагирование на разливы нефти, агентств по экологии и национальных групп реагирования. Они внесут предложения по тактике и практике сжигания на месте в «своих» водах, а также представят нормативные акты и национальные процедуры согласования, необходимые для получения разрешения на сжигание на месте. Итоговым результатом работы станет положение о сжигании на месте в Арктике, в котором будут отражены общие и особенные (по странам) условия применения данного метода при реагировании на разливы нефти.

ЕПРР поддерживает инициативу по разработке проекта Положения о сжигании на месте в Арктике и его включении в документ «Рекомендации по сжиганию на месте», который Международная морская организация предложит подготовить. Канада изъявила желание сопредседательствовать в этой работе совместно с Соединёнными Штатами. Данный проект также позволит проследить выполнение рекомендаций, предложенных в докладе ВоHaSA.

2.6.2 Руководство ЕПРР по готовности к и реагированию на нефтяные загрязнения дикой природы в арктических странах» (Guidelines on oiled wildlife preparedness и response for Arctic countries)

Крупные разливы нефти в Арктике могут повлечь за собой серьёзные последствия для морской и прибрежной дикой природы. В случае разлива нефти в Арктике к органам власти и предприятиям могут быть обращены требования защиты пострадавшей от разливов дикой природы, независимо от сложности условий. Имеющийся опыт ликвидации разливов нефти показывает, что традиционные планы по ликвидации чрезвычайных ситуаций, связанных с разливами нефти, являются недостаточными для использования их в качестве руководства для органов власти при необходимости спасения больших количеств животных, пострадавших от нефтяных загрязнений. На своём заседании в октябре 2011 г. ЕПРР рассматривала возможность формирования специального плана реагирования на загрязнения дикой природы, интегрированного в более широкий план реагирования на разливы нефти, чтобы обеспечить профессиональную и затратно сбалансированную работу по ликвидации нефтяных загрязнений дикой природы, а также чтобы отреагировать на обеспокоенность общественности. Концепция интегрированного реагирования на и готовности к нефтяным загрязнениям дикой природы была реализована в различных планах в США и Канаде; она получает всё большее признание и принятие в Региональных европейских договорах о сотрудничестве в сфере готовности к и реагировании на морские загрязнения. В последние несколько лет в рамках каждого из этих региональных договоров были сформированы отдельные инструменты готовности к и реагирования на нефтяные загрязнения дикой природы.

Этот проект будет представлен в ходе заседания ЕПРР в Осло 21 октября. Проект призван содействовать арктическим странам в совершенствовании мер готовности при нефтяных загрязнениях дикой природы путём составления «Рекомендаций по готовности к и реагированию на нефтяные загрязнения дикой природы» (Guidelines on Oiled Wildlife Preparedness и Response).

Проект предполагает сотрудничество между ЕПРР и фондом «Морская тревога» (Sea Alarm Foundation). В предложенном описании проекта предусматривается участие фонда «Морская тревога» в реализации проекта совместно с одной или несколькими странами-членами Арктического совета. Предлагается, что проект будет реализован под эгидой ЕПРР для формирования «Рекомендаций по планированию реагирования на загрязнения дикой природы в арктических странах» в два этапа:

- 1-й этап – Инвентаризация, 2012 г.
- 2-й этап – Разработка рекомендаций по загрязнённой дикой природе, 2013 - 2014

Этот проект соотносится с Целью № 3 Стратегического плана действий ЕПРР: «совершенствовать программы готовности к чрезвычайным ситуациям на местном, национальном, региональном и международном уровнях для обеспечения их соразмерности существующему уровню риска, включая согласования о взаимопомощи».

2.6.2 Безопасность труда и профессиональное здоровье лиц, участвующих в мерах реагирования на разливы нефти

В настоящее время в научной литературе мало освещена тема безопасности труда и охраны здоровья при реагировании на разливы нефти в Арктике, в неарктических льдах, и в условиях

крайне холодной земной поверхности. В «Справочнике по реагированию на разливы нефти в арктических водах» (*“Field Guide for Oil Spill Response in Arctic Waters”*), составленном EPPR, подробно обсуждаются проблемы безопасности и здоровья. В Справочнике рассматриваются основные факторы риска, которые, однако, могут быть дополнены информацией о химических и физических источниках опасности, под воздействие которых могут попасть лица, участвующие в реагировании на разливы нефти, а также наилучшие практики предотвращения или снижения этих факторов риска.

Следовательно, целью будущего проекта станет проведение исследований, разработка рекомендаций и предложение эффективных мер по предотвращению заболеваемости и смертности среди работников служб, участвующих в операциях по реагированию на разливы нефти в арктической среде. В рамках проекта будут проводиться исследования операций по реагированию на разливы нефти с целью выявления источников опасности, с которыми могут столкнуться лица, участвующие в операциях по реагированию на разливы нефти, предложение стратегий для нейтрализации или ликвидации этих источников опасности, и предоставления информации работникам здравоохранения, привлекаемых для защиты лиц, участвующих в операциях по реагированию на разливы нефти.

Проект будет представлен 21 октября 2011 г. на заседании EPPR. Целью проекта является укрепление региональных оперативных возможностей по защите лиц, участвующих в ликвидации нефтяных разливов в Арктике, путём предоставления информации, способствующей укреплению практик безопасности труда и сохранения здоровья в ходе операций по ликвидации разливов нефти. Информация, собранная в ходе работы над данным проектом, будет включать инструменты готовности, которые помогут правительствам и органам власти устанавливать и нейтрализовывать источники опасности, с которыми могут столкнуться лица, участвующие в операциях по реагированию на разливы нефти в Арктике. Основным результатом проекта станут самостоятельные приложения к «Справочнику по реагированию на разливы нефти в арктических водах» EPPR, а также другие разработки EPPR по готовности и реагированию к ЧС; они внесут весомый вклад в понимание сути и нейтрализации особых видов источников опасности, которым подвергаются лица, участвующие в операциях по реагированию на разливы нефти в Арктике.

Проект рассчитан на три года:

- Организация и проведение исследования – 2012
- Анализ и начало составления проекта приложения и других технических публикаций – 2013
- Опубликование и распространение результатов – 2014

2.7. Сотрудничество с Постоянными участниками, другими рабочими группами Арктического совета и иными заинтересованными сторонами

EPPR участвовала в заседании рабочей группы PAME в Рейкьявике в сентябре 2011 г., в семинаре по устойчивости Арктики в Стокгольме, и семинаре по предварительному изучению «Изменения в Арктике» (AMAP) в Осло, с целью информирования о проектах и мандате EPPR.

EPPR предложила PAME учитывать рекомендации доклада VoHaSa при планировании предстоящих проектов.

ЕРРР начала консультации с РАМЕ, САФФ, и SDWG по объединению имеющейся у них информации в пробном проекте «Руководство по реагированию и информационному обеспечению при разливах нефти в Арктическом регионе» (Arctic Region Oil Spill Response и Information Guide (Arctic ERMA)).

ЕРРР сотрудничает с Международной морской организацией (ИМО) по вопросу публикации Руководства по сжиганию на месте.

3. Администрирование рабочей группы ЕРРР

3.1 Секретариат

В период председательства США секретариат ЕРРР располагался на прежнем месте. США также оказывали поддержку председательству Норвегии в ЕРРР, выполняя функции секретариата до конца сентября 2011 г.

Новый Исполнительный секретарь ЕРРР – г-жа Сюннёве Люнде (Synnøve Lunde) из Норвежской береговой администрации (Norwegian Coastal Administration).

3.2 Интернет-сайт ЕРРР

В период председательства США в ЕРРР велась работа над созданием нового интернет-сайта. Его содержание обсуждалось и было утверждено на заседании ЕРРР в июне 2011 г. Новый интернет-сайт будет опубликован в сети Интернет осенью 2012 г. ЕРРР будет сотрудничать с секретариатом Арктического совета по вопросу распределения информации между сайтом рабочей группы и сайтом Арктического совета.

**АВАРИЙНЫЕ СИТУАЦИИ С РАДИАЦИОННЫМ ФАКТОРОМ:
L – РУКОВОДИТЕЛЬ P- УЧАСТНИК**

Проект	Канада	Дания / Гренландия	Финляндия	Исландия	Норвегия	Российская Федерация	Швеция	США
Повышение потенциала технического анализа в условиях реагирования на чрезвычайные ситуации с радиационным фактором						L		L
Технический оперативный штаб Центра управления кризисными ситуациями МЧС, этап II						L		L
Проведение учений по реагированию на аварийные ситуации с радиоактивным фактором	P		P		P	L	P	L
Проведение обучения по реагированию на аварийные ситуации с радиоактивным фактором						L		L
Диагностика оборудования аварийно-спасательных команд						L		L
Информирование общественности по вопросам аварийных ситуаций с радиоактивным фактором						L		L

**СТИХИЙНЫЕ БЕДСТВИЯ И ДРУГИЕ ВИДЫ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ
L – РУКОВОДИТЕЛЬ P- УЧАСТНИК**

Проект	Канада	Дания / Гренландия	Финляндия	Исландия	Норвегия	Российская Федерация	Швеция	США
--------	--------	--------------------	-----------	----------	----------	----------------------	--------	-----

ПРОЧИЕ ВОПРОСЫ L – РУКОВОДИТЕЛЬ P- УЧАСТНИК

Проект	Канада	Дания / Гренландия	Финляндия	Исландия	Норвегия	Российская Федерация	Швеция	США
Администрирование:								
Размещение веб-сайта EPPR						P	L	
Секретариат EPPR					L			