

Неофициальный перевод с английского языка
Выполнен Секретариатом Арктического совета – К.Я.

Для: Заседания КСДЛ АС

От: Рабочей группы по предупреждению, готовности и ликвидации ЧС (EPPR)

Дата: 20 сентября 2013 г.

Обновленный вариант Стратегического плана действий EPPR для утверждения

Общая информация

В *Основах деятельности EPPR* установлено, что основные цели и приоритеты деятельности рабочей группы EPPR должны быть, если не оговорено иное, включены в «Стратегический план действий», утверждаемый СДЛ АС.

Ниже приведён текст Стратегического плана действий EPPR, одобренный EPPR на заседании рабочей группы в Оулу (Финляндия) 3 – 4 июня 2013 г.

Стратегический план действий EPPR

1. Введение

1.1 Преамбула

Арктический совет был основан в 1996 г. в качестве форума высокого уровня для обеспечения возможности активизации сотрудничества, согласованной работы и взаимодействия между арктическими государствами, с привлечением общин коренных народов и других жителей Арктики, по общим вопросам, касающимся Арктики, в особенности по вопросам устойчивого развития и защиты окружающей среды арктического региона. С тех пор под руководством Арктического совета был создан ряд рабочих групп.

1.2 Контекст

Согласно мандату Рабочей группы по предупреждению, готовности и ликвидации чрезвычайных ситуаций (EPPR) она призвана заниматься вопросами предупреждения, готовности и ликвидации чрезвычайных экологических ситуаций в Арктике. EPPR не является организацией по оперативному реагированию в чрезвычайных ситуациях. Члены Рабочей группы обмениваются информацией о лучших практиках и реализуют проекты для разработки принципов и методик оценки рисков, проведения учений по ликвидации ЧС. Мандат EPPR уточняется раз в два года посредством Министерских деклараций и подвергается дальнейшим доработкам под руководством СДЛ АС. Цель EPPR – вносить вклад в защиту окружающей среды Арктики от угроз или воздействия аварийных утечек и выбросов загрязняющих веществ или радионуклидов. Кроме того, EPPR рассматривает вопросы, связанные с последствиями стихийных бедствий.

Арктика является экологически уязвимой территорией с экстремальными климатическими условиями, характеризующимися низкими температурами, полярной ночью, обилием снега и льда и вечной мерзлотой. Эти суровые условия и отсутствие инфраструктуры на большей части территории Арктики делают ее особо уязвимой при чрезвычайных ситуациях по сравнению с районами с более умеренным климатом. Действия по предотвращению, готовности и реагированию на ЧС должны быть адаптированы к данным условиям и удаленности мест происшествий в Арктике. Соответственно, международное сотрудничество в данной сфере имеет крайнюю важность.

2. Видение

EPPR стремится быть ведущим международным форумом по минимизации экологических рисков в результате антропогенных и природных катастроф в Арктике.

3. Руководящие принципы

Работа EPPR базируется на следующих руководящих принципах:

3.1 Привлечение жителей Арктики

Привлечение коренных и других жителей Арктики к операциям по предотвращению, готовности и ликвидации ЧС имеет принципиальное значение. В силу близости их проживания к местам ведения работ, связанных с риском возникновения ЧС в Арктике, жители Арктики подвергаются большему воздействию в результате аварий, они также могут предпринять первые меры по ликвидации последствий до того, как станут доступными любые региональные или, при необходимости, национальные ресурсы. Кроме того, население Арктики может принимать участие в операциях по ликвидации аварий и вносить вклад в процесс в виде использования своих традиционных знаний. EPPR признает важность и заинтересована в привлечении населения Арктики к своей работе.

3.2 Использование сторонних инициатив

С целью повышения эффективности и минимизации дублирования EPPR пользуется результатами работы других групп и организаций, также оказывая посильное содействие по мере возможности. EPPR сотрудничает с другими рабочими группами Арктического совета и иными компетентными организациями для рассмотрения арктической перспективы в сфере предупреждения, готовности и реагирования на ЧС.

3.3 Информационное взаимодействие с компетентными организациями

EPPR признает важность предоставления и обмена информацией с неправительственными организациями, международными организациями и объединениями по управлению чрезвычайными ситуациями в сфере предупреждения, готовности и реагирования на ЧС в Арктике. EPPR уже реализовывала проекты, направленные на информирование общественности, и продолжит обращаться к проблеме предоставления точной и своевременной информации, касающейся предупреждения, готовности и ликвидации ЧС.

3.4 Сотрудничество с бизнесом

Представители разных отраслей промышленности в Арктике выразили свою заинтересованность в более тесном сотрудничестве между бизнесом и рабочими группами Арктического совета. Как EPPR, так и представители бизнеса заинтересованы в сотрудничестве. В этой связи можно говорить о сотрудничестве в процессе реализации проектов, а также об обмене ресурсами, информацией и данными.

4. Основные положения Стратегического плана

Задача 1: Определить экологические риски возможных ЧС в результате коммерческой деятельности, присутствия ядерных/радиоактивных материалов и стихийных бедствий в Арктике

Чтобы определить масштаб мер по предупреждению и реагированию, необходимых для снижения риска до приемлемого уровня, требуется количественный анализ степени риска в результате каждого вида коммерческой деятельности в Арктике, использования ядерных/ радиоактивных веществ или возможного стихийного бедствия в Арктике. EPPR поддерживает проекты, оценивающие уязвимость компонентов окружающей среды Арктики и угрозу перечисленных событий.

Задача 2: Улучшить превентивные меры, направленные на сокращение количества аварий, которые могут вызвать чрезвычайные экологические ситуации в Арктике

Превентивные меры являются наиболее эффективным способом уменьшения риска в результате экологических катастроф в Арктике, принимая во внимание нехватку мощностей по реагированию, инфраструктуры и людских ресурсов. EPPR осуществляет проекты и проводит консультации с национальными правительственными агентствами арктических государств, другими рабочими группами АС, бизнесом и иными международными организациями, чтобы выявить лучшие практики предупреждения аварий, возникающих в результате коммерческой деятельности или использования ядерных/ радиоактивных веществ в Арктике и вызывающих чрезвычайные экологические ситуации.

Задача 3: Усовершенствовать программы обеспечения готовности к ЧС и реагирования на местном, национальном, региональном и международном уровнях, включая договоренности о взаимопомощи, чтобы гарантировать, что они соизмеримы со степенью сощественного риска

Если превентивные меры не дадут ожидаемых результатов, очень важно, чтобы достаточные мощности по реагированию (и предшествующие меры по обеспечению готовности) были готовы к использованию на местном, национальном и региональном уровнях для защиты населения и уникальных экосистем Арктики. Необходимо наличие планов действий в чрезвычайных ситуациях и доступных ресурсов, а участники операций по ликвидации последствий ЧС должны иметь соответствующую подготовку. EPPR поддерживает проекты, способствующие улучшению готовности и реагирования на ЧС.

Задача 4: Обмен информацией

Взаимодействие между всеми заинтересованными сторонами арктического региона (населением, представителями бизнеса и правительствами) имеет большое значение при снижении риска возникновения чрезвычайных экологических ситуаций в Арктике. Население разных арктических государств располагает информацией о различных видах технологий и возможностью действовать в сложных арктических климатических условиях. Производство, базирующееся в Арктике, приспособилось к суровым условиям, характеризующимся очень низкими температурами, полярной ночью, обилием снега и вечной мерзлотой, и разработало или модифицировало технологические решения для данных условий. Для расширения базы накопленных знаний об Арктике в университетах, правительственных исследовательских центрах и других научно-исследовательских учреждениях ведется исследовательская работа. Международное сотрудничество и обмен полученными результатами/ наилучшими практиками между этими тремя сферами очень важны для создания программ, максимизации ресурсов и нахождения решений общих проблем. Посредством реализации своих проектов EPPR стремится создать и улучшить информационные каналы между заинтересованными сторонами арктического региона.

Ожидаемые действия

Ожидается, что Старшие должностные лица АС утвердят Стратегический план действий EPPR.